

## 中国老龄事业发展基金会 2018 年度工作总结 及 2019 年工作计划

2018 年，对于中国老龄事业发展基金会来说，是极其特殊，也是极其艰难的一年。中国老龄事业发展基金会法人、理事长李宝库在 2017 年 5 月按民政部、全国老龄办要求辞去职务后，一直没有人接替。2018 年 3 月，基金会副理事长章国荣到龄主动请辞职务。至此，基金会领导仅剩副理事长兼秘书长张垒和监事杨安娜二人，并通过碰头会集体决策的形式，集体决定，临时负责基金会换届过渡期间的工作。虽然 2018 年基金会面临着艰难的情况，但在民政部、全国老龄办的支持和领导下，基金会始终严格按照全国老龄办严防死守的要求，全体人员坚持努力，克服困难，与基金会共渡难关，保证了基金会换届期间的工作。2018 年，基金会开展了如下工作：

### 一、基金会党建工作

中国老龄事业发展基金会党支部于 2017 年 7 月 31 日，经民政部社会组织服务中心党委批准成立。2017 年 10 月 19 日，经社会组织服务中心党委批准，由张垒同志担任党支部书记。2018 年，在民政部、全国老龄办的领导和支持下，基金会党支部恪尽职守，主动担当，努力工作，带领基金会全体人员克服种种困难，不断增强基金会全体

人员的向心力、凝聚力和战斗力，为基金会过渡期间的平稳发展，发挥了积极的作用。

按照民政部社会组织服务中心党委的部署要求，中国老龄事业发展基金会党支部以党风廉政建设，党建制度建设，党员队伍培养为重点，2018年基金会党支部主要开展了：

一是加强政治建设，营造良好政治生态。一年以来，基金会要求全体党员结合“两学一做”学习教育活动，要坚持政治理论学习常态化，常抓不懈。2018年，基金会先后参加了民政部、全国老龄办组织的宪法学习班、党建交流工作会、新修订的《中国共产党纪律处分条例》、纪检监察培训班等多个学习培训活动。与此同时，基金会党支部按照有关文件要求，积极组织了《习近平七年知青岁月》读书活动，马克思诞辰200周年纪念展，观看《不忘初心，牢记使命》纪录片，开展先进模范人物学习活动，警示教育活动等。

二是狠抓党风廉政建设，落实“一岗双责”责任制。基金会党支部始终把党风廉政建设工作纳入基金会党支部重要工作日程，将党风廉政建设责任层层分解，明确责任和任务分工，落到到各层级部门和负责人。

三是坚持“三会一课”，发挥党支部战斗堡垒作用。一年来，基金会党支部坚持“三会一课”制度，共组织召开了4次党员大会，19次支部委员会（基金会党支部人数少，党小组会不单独召开，与支部委员会一起），举办了十九大精神、两学一做、廉政教育和党纪处分条例4次党课学习。与此同时，基金会党支部还积极配合中央脱贫攻坚

坚任务，2018年，基金会认领了民政部遂川县710万的扶贫任务，资助遂川24个光伏发电项目，涵盖5个乡镇，24个贫困村，惠及贫困老人家庭700多户（由于基金会自身原因，基金会会议批准710万资金，目前资金到位360万），同时，基金会还未遂川县近万名老人，免费提供意外伤害保险，价值50万元。

2018年，基金会面临着组织机构不健全的困难，基金会甚至出现了财务停止的状况。基金会党支部组织党员大会，积极协助基金会对此局面进行处理，主动做好基金会全体员工的思想工作，在基金会最困难时期，各党员充分发挥带头模范作用，团结全体同志，既积极做好对上汇报请示工作，又加强对各分支机构、捐赠企业的解释和服务工作，尽最大努力降低基金会的经济和名誉损失，督促基金会按照老龄办的要求做好过渡期间的工作，保证了基金会党支部工作的正常运行。

## 二、基金会财务工作

2018年5月份，由于基金会员工郭琪的原因，导致基金会财务工作全面停止，至今仍未恢复。期间，基金会始终积极请示汇报，但由于涉及基金会法人、理事长的原因，迟迟没有得到解决。迫于局面的危机性和时间的紧迫性，基金会与2018年底才对郭琪进行了解除劳动关系的处理。目前，基金会正在积极通过各种途径，采取各种措施，力争尽快恢复财务正常运行。

在此情况下，基金会2018年收入大概2000万元，其中500万元由于郭琪原因导致退款）。基金会2018年支出大概1100万元（具体

以财务报告数据为准)。

造成基金会 2018 年收入、支出均远低于往年的情况，主要原因有：

一是基金会受换届影响，基金会法人、理事长不来上班，按照基金会章程，为保证基金会的日常运行，基金会碰头会仅能对 10 万元以下的资金申请进行审批。这直接导致基金会大额支出没法审批，数额大的捐赠资金也没法进行。

二是基金会受出纳影响，从 5 月开始财务处于停止状态。这个情况不仅让基金会资金没法支出，更让基金会没法开具捐赠发票。这对各个捐赠人影响很大，甚至连小额的需要发票的捐赠资金，都没法进行。

三是基金会财务的停止，影响了公开募集的开展。公开募集是基金会收入的重要来源之一，民政部对公开募集的备案、执行和信息公开有着极高的要求，各个网络平台也有着严格的要求。而基金会由于资金没法支出，直接导致基金会公开募集项目没法执行，没法做信息公开，也引起了公开募集平台以及很多捐赠人的质疑。

四是受基金会财务影响，基金会及各个分支机构（专项基金、项目管委会）公益项目没法开展。基金会部分的公益项目也是由基金会各个分支机构负责资金募集支出、项目执行等。由于受基金会影响，分支机构很多涉及资金的项目也全部停止，这也导致了基金会收入和支出急剧下降。

由于 2018 年支出严重不够，但基金会管理费（含租金、人工工

资等) 是必须支出的, 为此, 2018 年基金会管理费占总支出比例很高。

### 三、基金会项目、活动开展情况

由于基金会过渡时期的特殊情况, 2018 年基金会基本没有开展新的项目、活动, 大部分是在继续推进基金会既定的项目和活动, 主要有:

1. 继续实施“全国爱心护理工程”项目。截止目前, 基金会动员社会力量, 在全国建设了近 700 家的爱心护理院, 拥有床位共有 20 多万张。虽然 2018 年基金会没有新批准“爱心护理工程”, 但基金会在对更好的为“爱心护理工程”提供服务, 做了一些工作。主要有: 建设了“全国爱心护理工程服务管理平台”, 为爱心护理院提供一个展示、资源对接的平台; 积极为全国爱心护理院捐赠物资(生活物资、养老机构用品、老年人意外伤害险、机构管理系统等); 充分发挥爱心护理工程专家团队的作用, 一方面积极与民政、老龄部门合作, 探讨当地对爱心护理院政策的落地; 另一方面组织经验交流, 对在爱心护理院发展过程中遇到的问题进行解答, 对发展中形成好的经验做法进行推广。

2. 推动健康养老服务业人才培养。养老服务业的健康持续发展离不开一支高素质的养老人才队伍。为了提高养老护理人员的素质, 提高老年服务机构的管理水平和服务质量, 加快养老机构的标准化、现代化建设步伐, 中国老龄事业发展基金会发起“健康养老服务业人才培养计划”, 通过联合有关单位, 对全国爱心护

理工程建设基地及社会养老机构开展有计划的、有针对性的培训  
工作。培训的形式包括课程学习、体验式交流学习以及实习就业。  
目前，基金会已经开发了养老护理员远程培训系统，组织专业人  
员编写了养老照料护理、养老评估、心理关爱、机构运营管理等  
系列教材，建立了多个养老产业人才实训和培训基地。

3. 大爱无疆资助贫困老人项目。至今为止，“大爱无疆资助  
贫困老人”公益活动已在青海、甘肃、贵州、黑龙江、吉林等十  
余个省市和地区开展。与此同时，基金会还在网上开通了“孤老  
救助大行动”公益募捐项目，为当地的贫困、寡孤、空巢及其它  
有需要帮助的送去棉衣棉被，以及老年人意外伤害险，惠及 15  
万以上的老年人。

4. 抗战老兵公益项目。“致敬抗战老兵”旨在寻找健在的  
抗战老兵，切实帮扶、救助生活困难的抗战老兵，给予物质和精  
神双重关爱，使他们安享晚年。活动自启动以来投入 1500 多万  
元，主要来源于华夏保险的持续捐赠及社会大众持续捐款，每一  
年至少有 200 万的资金在长期持续投入。基金会在湖南、江苏、  
四川、安徽、云南、广东、江西、山东、陕西、河南等 10 省建  
立了 12 家“全国爱心护理工程—抗战老兵照护中心”，照护中  
心已入住老兵超过 110 位，基金会向入住照护中心的老兵提供每  
人每年 2 万元护理及慰问费用，长期关爱他们并为他们养老送  
终。9.3 大阅兵前夕，基金会对参加首都大阅兵的 386 位老兵进

行了集中慰问。2018年9月13日，“致敬抗战老兵”荣获由民政部主办的第十届“中华慈善奖”。

除此之外，基金会还积极开展了“一分钱亿份心”关爱困难老人，“扶老援孝”公益活动，“银龄有爱，悦读相伴”社区读书活动，“关爱老年，预防痴呆”暨国民心理健康日等活动，社会反响良好。

#### 四、2019年工作计划

2018年已经过去，虽然基金会面临着严峻考验，但在民政部、全国老龄办的领导和支持下，基金会全体员工将积极努力，在社会各界的理解和帮助下，基金会做到了严防死守，平稳过渡。展望2019年，基金会将在保证平稳的基础上，争取尽快恢复基金会往日的形象，把基金会进一步做大做强。

（一）解放思想，制定过渡期间工作方案。2018年，基金会组织机构对基金会的工作开展带来了巨大的困难。2019年，基金会在继续按照全国老龄办组织的基金会换届工作会议精神，保证过渡期间的平稳的基础上，要果断抛弃“等、靠、要”的思想，要主动履职担当，大胆改革，创新方式方法，积极采取措施，保证基金会的稳步发展。基金会要围绕提高基金会自身建设和科学管理水平，完成上级单位布置的各项任务和检查，妥善处理好各种遗留问题，促进基金会及分支机构持续发展，制定新的过渡期整体工作方案，尽快恢复基金会正常工作。

（二）充分发挥基金会党支部作用。基金会党支部在维护基

基金会平稳上，发挥了积极的作用。2019年，基金会将从以下几个方面继续加强党支部建设。一是完善制度。按照党建工作要点要求，基金会在换届时，将党支部有关内容写入章程。基金会要制定、完善党支部参与基金会重大决策、人事任免、纪律检查等方面的制度和规定。二是强化党建工作队伍。党建工作指定专人管理，要积极培养入党积极分子，吸收党员进入党支部。将党性纳入基金会任免干部、评优考核内容。三是加大对党建工作的经费支持。基金会拿出专项经费支持基金会党支部开展的各类主题党日活动，及组织的有关交流、座谈等会议，基金会党支部要积极参加基金会各项公益活动。

（三）加强基金会财务工作力度。经历2018年基金会财务工作停止的状况，很多记账结账、拨款报销、开票等工作没有结束。年底基金会财务更面临着工作任务重、人员少的局面，基金会要认真吸取之前的经验教训，尽快选配专业、高素质的财务人员，补充到财务各个岗位，专人专岗，以保证财务工作的延续性和合规性。之后，基金会要进一步加强财务在核算、审查、监督、统计方面的工作力度，建立对资金收支的动态、全程监管机制，为基金会项目开展，为基金会持续健康发展保驾护航。

（四）建立专业化、职业化的高素质人才队伍。人才是基金会长盛不衰的基础，是基金会永葆动力的源泉。基金会要更加重视人才队伍的培养。一是要对基金会现有人员，以及分支机构人员加强教育和管理，提升专业化素质和服务水平；二是要积极从

社会上引入各方人才，提高基金会整体人员层次；三是基金会要结合物质和精神，建立激励机制，以吸引人才，留住人才；四是要建立定人定岗定责工作制度。按照基金会的业务和发展需要，制定出清晰的岗位和岗位职责，配齐人员，让员工有岗有责，岗责对应，提升工作效率，强化履职、担当意识，改善工作作风。基金会现有员工与其他基金会人数相距甚远，特别是基金会人员年龄结构还偏高，为此基金会要尽快通过各种方式，引进新人，补充到各个部门，各个岗位，以保证基金会工作的开展。

（五）加快实施公开募集项目。基金会的核心优势在于“公开募集”。民政部对“公开募集”有着严格的要求，“公开募集”项目有着很强的社会效应，是提升基金会信息公开力度，提升基金会社会公信力的有力武器。为此，基金会在2019年要加快“公开募集”项目的实施，主要从以下几个方面加强工作：1. 组建一支专业化团队，从项目的开发设计、流程管理，宣传推广、监督评估及信息公开给予全程的、专业化服务和指导；2. 鼓励各分支机构积极主动参与基金会公开募集项目；3. 多方位开展合作，积极与社会一些影响力好服务机构，志愿团队进行对接合作；4. 加强与各个网络公益平台的联系，积极推荐优秀的公开募集项目上线，争取做成一系列长期持续发展的品牌项目。

（六）开创基金会公益品牌项目新局面。经过多年的努力，基金会在社会上有着一定的影响力，在公益项目上有着一些品牌。基金会要在原有品牌的基础上，不断开拓创新，进一步提升

品牌的社会影响力。比如：“全国爱心护理工程”，要对全国 700 多家爱心护理院进行梳理，优中选优，对在当地，乃至全国有着重要影响力的爱心护理院进行经验交流、宣传推广；要牵头组织多元化的交流、研讨、座谈等活动，提高爱心护理院之间的互动学习，要积极为爱心护理院提供线上线下展示、推广、培训和资源整合对接的平台，提高爱心护理院的知名度，做好对爱心护理院的服务工作。“大爱无疆”资助贫困老人活动，募捐活动的形式要更加丰富多彩，要加大活动的宣传动员力度，争取社会更大的支持。“致敬抗战老兵”项目要进一步提升对入住老兵的照护水平，要注重加强对老兵精神上的关爱；要逐步拓宽资助老兵的范围，争取更多的为共和国做出卓越奉献的英雄能享受到社会的关爱。

2019 年，基金会当务之急的工作是尽快找到新的法人代表和理事长，尽快完善基金会组织机构，开展基金会换届工作。只有成功换届，才能从源头上解决基金会目前存在的困境。基金会将紧紧按照全国老龄办换届工作会议精神，积极沟通联系，抓紧做好换届前的准备工作。同时，基金会将尽最大努力，提升基金会自身建设管理水平，为新理事长到来奠定一个良好的发展基础。

磨难意味着锻炼，每克服一次困难，对基金会来说就是一次提升，就是增添一份凝聚力。在基金会全体人员的共同努力和艰辛付出下，基金会渡过了艰难的一年。2019 年，对基金会来说，

是非常重要的，非常关键的一年。我们相信，我们也有信心，在民政部，全国老龄办的领导和支持下，基金会全体工作人员将更加紧紧的凝聚在一起，团结在一起，共同努力奋斗，恪尽职守，以一个全新的面貌迎接新一届的领导，迎接基金会更远大的发展！